

**Uchwała nr 125 /2023**  
**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 8 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górno na lata 2024-2049.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła  
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 8 grudnia 2023 roku projektu uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2049 postanawia

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Górno na lata 2024-2049**

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górno na lata 2024- 2049 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań, za wyjątkiem określenia limitu zobowiązań w odniesieniu do przedsięwzięcia wskazanego 1.3.2.90.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem upoważnienia określonego w paragrafie 4 pkt 2 treści normatywnej projektu, gdzie wskazano na upoważnienie dotyczące umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy w założeniach budżetu nie określonego limitu zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres 7 lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Górno nastąpi w 2049 roku.

Skład Orzekający zauważa, że opiniowany projekt wydłuża okres spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia zadłużenia o 5 lat tj. aż do 2049 roku. W 2024 roku gmina planuje zaciągnąć pożyczki i kredyty na kwotę 12.965.000,00 zł, zwiększając kwotę zadłużenia która na koniec roku 2024 planowana jest w wysokości 58.321.894,92 zł. Planowane dochody własne

Gminy w 2024 roku wynoszą 65.134.387,12 zł. ( dochody bieżące pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na inne cele).

Splata kredytów i pożyczek które planowane są do zaciągnięcia w 2024 roku planowana jest od 2025 roku, przy czym spłaty w 2025 roku planowane są w wysokości 25.000, 00zł, w latach 2026 -2027 – 100 000,00 zł, od 2028- 2039 – 200.000,00 zł, zaś dopiero od 2040 roku kwota spłaty oscyluje od 800.000,00 zł do 1.200.000,00 zł. Takie założenia skutkują wysokim wzrostem wydatków związanych z obsługą zadłużenia. W okresie objętym WPF planowana obsługa długu wynosi 38.100.000,00 zł.

W latach 2024-2025 prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 89,54% i 78,18%.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą wartości planowanych do uzyskania począwszy od 2025 roku dochodów Gminy.

Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w 2025 roku planowane są w wysokości 26.414.268,00 zł i są wyższe od planowanych do uzyskania w 2024 roku o 11.825.878,36zł. W dalszych latach dochody te zachowują tendencje wzrostową, żeby w 2049 osiągnąć kwotę 61.593.661,00zł. Nie wskazano źródeł pochodzenia tych dochodów. W objaśnieniach nie odniesiono się do tak przyjmowanych wartości, wskazując jedynie, że wzrost dochodów bieżących będzie wynosił od 3-5% rocznie.

Podobne wątpliwości Składu Orzekającego powstają na skutek analizy planowanych dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, które są planowane do uzyskania w każdym z lat budżetowych objętych WPF i kształtują się na poziomie od najniższych w 2026 roku – 4.880.000,00 zł do najwyższych w 2049 roku – 15.000.000,00zł.

Do wartości dotacji majątkowych nie odniesiono się w objaśnieniach do projektu WPF.

Łączna kwota dotacji planowanych do uzyskania w 2049 roku planowana jest na kwotę 76.593.661,00 zł.

Wzrost dochodów ogółem planowanych do uzyskania w 2049 roku w porównaniu do dochodów ogółem planowanych w 2024 roku wynosi 230%.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk