

Uchwała nr 87/2022
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 6 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023- 2044

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura
Członkowie: Zbigniew Rękas
Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 6 grudnia 2022 roku projektu uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023- 2044 postanawia:

zaopiniować .pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górno na lata 2023- 2044 z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 15.11.2022 r. wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez Wójta Gminy Górno projekt uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023- 2044 (zwanej dalej WPF).

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym wydatki na obsługę długu
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wskazanym, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w latach 2022 - 2025 wykonano i zaplanowano wydatki bieżące z uwzględnieniem dyspozycji art. 242 ustawy o finansach publicznych (w latach 2023-2025 planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących).

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną

odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje z tym zastrzeżeniem, że w wykazie przedsięwzięć nieprawidłowo ustalony został limit zobowiązań w poz. 1.3.2.49 oraz 1.3.2.50.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wójt Gminy Górno zarządzeniem nr 101/2021 z dnia 23.12.2021 r. 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WPF.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekroczyć 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W latach 2023-2025 prognozowana w WPF łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze wynosi odpowiednio: 99,09 % w 2023 roku , 90% w 2024 i 92,03% w 2025 r. W sytuacji przyjęcia w WPF takich założeń Skład Orzekający wskazuje na zagrożenie przekroczenia ustalonego przez ustawodawcę limitu kwoty kwoty długu - w szczególności na koniec 2023 roku. Konieczne jest zdaniem Składu Orzekającego bieżące monitorowanie w 2023 roku realizacji wartości w stosunku do wartości planowanych w WPF aby nie doszło do naruszenia ww. art. 7 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Całkowita spłata długu Gminy Górno zaplanowana została w 2044 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ewa Midura